

## **Návrh ďalšieho postupu v súvislosti s Národným futbalovým štadiónom**

Cieľom predloženého materiálu je odstrániť pochybnosti o pôsobnosti a kompetenciách v súvislosti s národným športovým projektom výstavby Národného futbalového štadióna v Bratislave a súdnymi spormi týkajúcimi sa tohto projektu a zároveň zabezpečiť bezproblémový postup, právne zastupovanie a právne úkony, ktoré sú potrebné v záujme Slovenskej republiky a príslušných orgánov zastupujúcich Slovenskú republiku vo veci projektu výstavby Národného futbalového štadióna.

V súvislosti s projektom výstavby Národného futbalového štadióna v Bratislave prebiehajú štyri súdne konania, a to:

- konanie o zaplatenie 47.349.262,73,- EUR s príslušenstvom (z titulu náhrady škody) vedené Mestským súdom Bratislava III pod sp. zn. B3-25Cb/223/2021, žalobca: NFŠ, a. s., so sídlom: Sasinkova 5, 811 08 Bratislava, IČO: 50 110 055, žalovaní: 1/ Slovenská republika, za ktorú koná Ministerstvo cestovného ruchu a športu Slovenskej republiky, so sídlom: Pribinova 16549/32, 810 08 Bratislava – mestská časť Ružinov, IČO: 55 930 611, 2/ Ministerstvo cestovného ruchu a športu Slovenskej republiky, so sídlom: Pribinova 16549/32, 810 08 Bratislava – mestská časť Ružinov, IČO: 55 930 611,
- konanie o zaplatenie 48.000.000,- EUR s príslušenstvom (z titulu zmluvnej pokuty) vedené Mestským súdom Bratislava III pod sp. zn. 26Cb/188/2021, žalobca: NFŠ, a. s., so sídlom: Sasinkova 5, 811 08 Bratislava, IČO: 50 110 055, žalovaní: 1/ Slovenská republika, za ktorú koná Ministerstvo cestovného ruchu a športu Slovenskej republiky, so sídlom: Pribinova 16549/32, 810 08 Bratislava – mestská časť Ružinov, IČO: 55 930 611, 2/ Ministerstvo cestovného ruchu a športu Slovenskej republiky, so sídlom: Pribinova 16549/32, 810 08 Bratislava – mestská časť Ružinov, IČO: 55 930 611,
- konanie o určenie obsahu Zmluvy o budúcej kúpnej zmluve v časti kúpnej ceny (požaduje sa vyše 98 mil. EUR) vedené Mestským súdom Bratislava III pod sp. zn. 26Cb/240/2020, žalobca: NFŠ, a. s., so sídlom: Sasinkova 5, 811 08 Bratislava, IČO: 50 110 055, žalovaní: 1/ Slovenská republika, za ktorú koná Ministerstvo cestovného ruchu a športu Slovenskej republiky, so sídlom: Pribinova 16549/32, 810 08 Bratislava – mestská časť Ružinov, IČO: 55 930 611, 2/ Ministerstvo cestovného ruchu a športu Slovenskej republiky, so sídlom: Pribinova 16549/32, 810 08 Bratislava – mestská časť Ružinov, IČO: 55 930 611,
- konanie o vydanie bezdôvodného obohatenia (dotácie) vo výške 27.200.000,- EUR s príslušenstvom vedené Mestským súdom Bratislava III pod sp. zn. B1-37Cb/70/2020, žalobcovia: 1/ Ministerstvo cestovného ruchu a športu Slovenskej republiky, so sídlom: Pribinova 16549/32, 810 08 Bratislava – mestská časť Ružinov, IČO: 55 930 611, 2/ Slovenská republika, za ktorú koná Ministerstvo cestovného ruchu a športu Slovenskej republiky, so sídlom: Pribinova 16549/32, 810 08 Bratislava – mestská časť Ružinov, IČO: 55 930 611, žalovaný: NFŠ, a. s., so sídlom: Sasinkova 5, 811 08 Bratislava, IČO: 50 110 055.

Vo všetkých uvedených konaniach vystupuje Ministerstvo cestovného ruchu a športu Slovenskej republiky (ďalej len „Ministerstvo športu“) ako účastník konania, resp. strana sporu a zároveň ako zástupca Slovenskej republiky, ktorá je taktiež stranou sporu. Agenda Národného futbalového štadióna ako národného športového projektu, vrátane štyroch spomínaných sporov, prešla na Ministerstvo športu z Ministerstva školstva, výskumu, vývoja a mládeže Slovenskej republiky (ďalej len „Ministerstvo školstva“), a to v zmysle § 20 písm. c) a § 40ao ods. 1 a 3

zákona č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 575/2001 Z. z.“). Podľa § 20 písm. c) zákona č. 575/2001 Z. z. je Ministerstvo športu ústredným orgánom štátnej správy pre šport. Podľa § 40a ods. 1 zákona č. 575/2001 Z. z. pôsobnosť Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky v oblasti športu podľa doterajších všeobecne záväzných právnych predpisov prechádza na Ministerstvo cestovného ruchu a športu Slovenskej republiky. Keďže súd koná s Ministerstvom športu ako s účastníkom konania a zároveň ako so zástupcom účastníka konania, je nevyhnutné, logické a racionálne, aby sa Ministerstvo športu mohlo dať zastúpiť v uvedených sporoch právnym zástupcom – advokátskou kanceláriou, s ktorou bude mať priamo ako klient uzavretú zmluvu o poskytovaní právnych služieb, na základe ktorej bude ako klient a zároveň účastník konania udeľovať priame pokyny tejto zastupujúcej advokátskej kancelárii.

V súčasnosti nie je oprávnenie Ministerstva športu dať sa takto zastúpiť a za tým účelom uzavrieť zmluvu o poskytovaní právnych služieb jednoznačné, a to z dôvodu existencie uznesenia vlády SR č. 479 z 15. júla 2020, ktorým bol podpredseda vlády poverený, aby koordinoval právne zastúpenie vo veci projektu výstavby Národného futbalového štadióna a bola mu tiež uložená úloha, aby zabezpečil právne zastupovanie štátu a Ministerstva školstva o. i. v súdnych konaniach. Predmetným uznesením bolo zároveň vedúcemu Úradu vlády SR uložené, aby obstaral súvisiace externé právne služby a uzatvoril zmluvu o poskytovaní právnych služieb. Úlohy v bode C.2. a C.3. uznesenia vlády SR č. 479 z 15. júla 2020 boli uznesením vlády č. 748 z 8. decembra 2021 zmenené tak, že obstarávanie právnych služieb a uzatváranie zmluvy o poskytovaní právnych služieb prešlo z vedúceho Úradu vlády SR na štátneho tajomníka podpredsedu vlády.

Z vyššie uvedeného vyplýva, že koordinovaním právneho zastúpenia a jeho zabezpečením bol poverený podpredseda vlády, uzatvorením zmluvy o poskytovaní právnych služieb bol poverený vedúci Úradu vlády SR a následne štátny tajomník podpredsedu vlády, avšak subjektom, ktorý má byť v súdnych sporoch zastúpený advokátskou kanceláriou, je Ministerstvo športu. Zmluvy o poskytovaní právnych služieb uzatváral Úrad vlády SR a Úrad podpredsedu vlády Slovenskej republiky, ktorý neriadi ministerstvo a dodatok k zmluve naposledy uzavrel Úrad podpredsedu vlády SR pre Plán obnovy a znalostnú ekonomiku, všetci v pozícii klienta a zároveň ako nositelia práv a povinností klienta z daného zmluvného vzťahu s advokátom. Vznikla tak paradoxná, nelogická a právne problematická situácia, v rámci ktorej tretí subjekt – aktuálne Úrad podpredsedu vlády Slovenskej republiky pre Plán obnovy a znalostnú ekonomiku (ďalej len „Úrad“) – ktorý nie je procesnou stranou sporu ani v jednom z vyššie uvedených súdnych konaní, disponoval právami a povinnosťami klienta vo vzťahu k advokátovi a de facto rozhodovacou právomocou vo veciach týkajúcich sa týchto sporov patriacich do oblasti športu. Predmetná právomoc a rozhodovanie Úradu o postupe v súdnych sporoch (aj na základe zadávania pokynov právnemu zástupcovi) sú však neprijateľné, keďže prekračujú zákonné kompetencie Úradu a zároveň by mohli mať priamy právny dopad na povinnosti Ministerstva športu, vrátane jeho prípadnej povinnosti plniť žalobcovi NFŠ, a. s., a to bez toho, aby mal minister cestovného ruchu a športu možnosť uvedené riadiť alebo ovplyvniť. Vo výsledku to pre ministra cestovného ruchu a športu znamená nesenie rezortnej zodpovednosti za výsledok, ktorý nemôže ovplyvniť.

Úrad podpredsedu vlády SR pre Plán obnovy a znalostnú ekonomiku opakovane informoval Ministerstvo športu, že je poverený koordinovaním právneho zastúpenia a zabezpečením všetkých právnych úkonov a právneho zastupovania v predmetných súdnych sporoch a zároveň vyzval, aby Ministerstvo športu nevykonávalo žiadne právne úkony týkajúce

daných súdnych konaní bez vedomia a súhlasu Úradu. Rovnako tak Úrad odmietol požiadavku Ministerstva športu o navrátenie spisového materiálu.

Je nepochybné, že predmetná agenda patrí do oblasti športu, v rámci ktorej je ústredným orgánom štátnej správy Ministerstvo športu a nie Úrad. Projekt výstavby Národného futbalového štadióna sa začal kreovať na základe uznesenia vlády SR č. 726 z 19. decembra 2012, ktorým bola schválená Koncepcia štátnej politiky v oblasti športu - Slovenský šport 2020 a zároveň bola ministrom školstva, vedy, výskumu a športu uložená úloha pripraviť projekt výstavby Národného futbalového štadióna v Bratislave, a to v spolupráci s predsedom vlády, podpredsedom vlády a ministrom financií.

Aj súdy zastávajú právny názor, že všetky spory týkajúce sa Národného futbalového štadióna patria do oblasti športu a že príslušné kompetencie prešli z Ministerstva školstva na Ministerstvo športu priamo ex lege (podľa zákona č. 575/2001 Z. z.). Z uvedeného dôvodu súdy rozhodli o zmene účastníka konania z Ministerstva školstva na Ministerstvo športu, resp. konajú ďalej s Ministerstvom športu ako s účastníkom konania. V tejto súvislosti nie je právne relevantné, či agenda súdnych sporov bola explicitne uvedená v delimitačnom protokole alebo v prílohe Dohody o prechode práv a povinností uzavretej medzi Ministerstvom športu a Ministerstvom školstva. Ak ide o oblasť športu, potom pôsobnosť a kompetencie v tejto oblasti prešli priamo zo zákona č. 575/2001 Z. z. z Ministerstva školstva na Ministerstvo športu od 01.02.2024 a dohoda uzavretá medzi Ministerstvom školstva a Ministerstvom športu plní deklaratórnu funkciu a príp. bližšie špecifikuje podrobnosti o prechode práv a povinností a správe majetku štátu.

Úrad odvodzuje jeho kompetencie pri zabezpečovaní právneho zastupovania v súdnych konaniach týkajúcich sa Národného futbalového štadióna z uznesenia vlády SR č. 479 z 15. júla 2020. Úrad podpredsedu vlády SR pre Plán obnovy a znalostnú ekonomiku vznikol ako ústredný orgán štátnej správy od 01.01.2025, t. j. nemohol byť uznesením vlády z roku 2020 priamo poverený, aby koordinoval právne zastúpenie a zabezpečil právne úkony a právne zastupovanie týkajúce sa projektu výstavby Národného futbalového štadióna.

V zmysle § 40ay ods. 1 zákona č. 575/2001 Z. z. prešla na Úrad pôsobnosť Úradu vlády Slovenskej republiky v oblasti koordinácie a riadenia Plánu obnovy a odolnosti Slovenskej republiky a riadenia mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti, v oblasti koordinácie a riadenia Sociálno-klimatického fondu, v oblasti vnútroštátnej implementácie Agendy 2030, v oblasti prispievania k dlhodobej stabilite investičného prostredia na Slovensku prostredníctvom vypracovania Národného investičného plánu, v oblasti strategickej a metodologickej koordinácie v oblasti výskumu, vývoja a inovácií, v oblasti vykonávania posudzovania strategických iniciatív Európskej únie smerujúcich k budovaniu odolnosti Slovenskej republiky, ktorých vykonávanie vyžaduje zapojenie najmenej dvoch ústredných orgánov štátnej správy, v oblasti riadenia a koordinácie opatrení na tvorbu a uskutočňovanie talentovej politiky, v oblasti koordinácie a riadenia aktivít súvisiacich s obnovou Ukrajiny a jej integráciou do Európskej únie vrátane vytvárania a prepájania príslušných finančných nástrojov na európskej a národnej úrovni a v oblasti správy elektronickej platformy pre verejné obstarávanie a zabezpečovania centralizovaných činností vo verejnom obstarávaní v rozsahu podľa osobitného predpisu.

V zmysle § 34b zákona č. 575/2001 Z. z. je Úrad ústredným orgánom štátnej správy pre (a) koordináciu a riadenie Plánu obnovy a odolnosti Slovenskej republiky a riadenie mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti,

- (b) koordináciu a riadenie Sociálno-klimatického fondu,
- (c) vnútroštátnu implementáciu Agendy 2030.

Z uvedeného je zrejmé, že priamo zo zákona neprešla agenda týkajúca sa projektu Národného futbalového štadióna, ktorou bol poverený podpredseda vlády uznesením vlády z 15. júla 2020, na súčasný Úrad. Na Úrad prešla od 01.01.2025 zo zákona agenda Úradu vlády SR iba v oblastiach uvedených v zákone. Agendu Národného futbalového štadióna nie je možné subsumovať pod oblasti, ktoré spadajú do kompetencie Úradu a zároveň zo zákona nevyplýva, že by na Úrad prešla akákoľvek agenda, ktorou bol poverený ktorýkoľvek podpredseda vlády na základe akéhokoľvek uznesenia vlády SR.

Je nepochybné, že problematika Národného futbalového štadióna patrí do oblasti športu, a teda do kompetencie Ministerstva športu. Naopak, je pochybné, či Úrad ako novovzniknutý ústredný orgán štátnej správy pôsobiaci od 01.01.2025 môže jeho kompetencie v súvislosti s Národným futbalovým štadiónom odvodzovať z uznesenia vlády č. 479 z 15. júla 2020. V snahe predchádzania prípadným kompetenčným sporom ohľadom prechodu kompetencií a pôsobností v súvislosti so zriadením Ministerstva športu a Úradu je preto potrebné schváliť predložený návrh uznesenia vlády, ktorým sa zrušujú úlohy v bode B.1., B.2. a C.1. uznesenia vlády SR č. 479 z 15. júla 2020 a úlohy v bode C.2. a C.3. uznesenia vlády SR č. 479 z 15. júla 2020 v znení uznesenia vlády SR č. 748 z 8. decembra 2021. Tým sa odstránia akékoľvek pochybnosti o kompetencii uvedených štátnych orgánov a zabezpečí sa zosúladenie existujúceho procesného stavu so stavom kompetenčným.

Za účelom odstránenia akýchkoľvek pochybností je taktiež vhodné, aby došlo k uzavretiu dodatku k Dohode o prechode práv a povinností uzavretej medzi Ministerstvom športu a Ministerstvom školstva, v zmysle ktorého sa agenda štyroch súdnych sporov týkajúcich sa Národného futbalového štadióna v Bratislave výslovne pomenuje ako agenda, ktorá prešla z pôsobnosti Ministerstva školstva do pôsobnosti Ministerstva športu.

Na základe vyššie uvedených skutočností máme za to, že poskytovanie právnych služieb v súdnych konaniach týkajúcich sa výstavby Národného futbalového štadióna by malo kompetenčne spadať pod Ministerstvo cestovného ruchu a športu Slovenskej republiky a preto navrhujeme zrušiť úlohy v bode B.1., B.2. a C.1. uznesenia vlády SR č. 479 z 15. júla 2020 a úlohy v bode C.2. a C.3. uznesenia vlády SR č. 479 z 15. júla 2020 v znení uznesenia vlády SR č. 748 z 8. decembra 2021.